

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ב בסיון התש"ף
14/06/20
סימוכין : 325455

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 14/06/2020

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד עמית שטאובר, יועץ משפטי, לשכה משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 26/05/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 01/06/20

בקשה מס': 650129
בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם מעצמה בקהילה בע"מ לצורך הפעלת מפעל מוגן
בנצרת ובאור עקיבא, לתקופה שמיום 01/07/20 ועד ליום 30/06/22, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת
המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

7,249,626 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה : מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם מעצמה בקהילה בע"מ על פי תקנה
3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/07/20 ועד ליום 01/07/21 בתוספת אופציה לתקופות
נוספות שלא יעלו במצטבר על שנה, וזאת באישור הסגנית החשב הכללי האמונה על פעילות המשרד.

הערות ונימוקים :

1. משרד הבריאות (להלן – המשרד) מבקש להתקשר בפטור עם מעצמה בקהילה בע"מ (להלן – הספק).
2. מטרת ההתקשרות : הפעלת מפעל מוגן בנצרת ובאור עקיבא. מדובר במפעלים בהם מתמודדים שאינם מסוגלים לעבוד במסגרת השוק הפתוח מועסקים לתקופות ממושכות, בתעסוקה שתואמת את יכולותיהם וכישוריהם.
3. היסטוריית ההתקשרות :
 - 3.1. המשרד מתקשר עם גופים שונים לצורך אספקת שירותי שיקום תעסוקתי, אשר כוללים שירותי תעסוקה נתמכת ושירותי תעסוקה מוגנת.
 - 3.1.1. המפעל המוגן בנצרת – הופעל מאז 2008 על ידי חברת תפארת בית חם.
 - 3.1.2. המפעל המוגן באור עקיבא – הופעל בעבר על ידי חברת סראב להוסטלים ומפעלי שיקום בע"מ (להלן – סראב), אולם בשנת 2014 היא הודיעה שהיא אינה מעוניינת להמשיך ולספק את השירותים. לפיכך, המשרד עשה באותה עת מאמצים למצוא ספק חליפי שימשיך להפעיל את המפעל המוגן, ורק חברת תפארת בית חם נענתה לבקשה.
 - 3.2. במרץ 2019 התקבלה במשרד בקשה של תפארת בית חם להעביר את פעילות המפעלים המוגנים לחל"צ ששמו "מעצמה בקהילה" (שהוא הספק האמור בבקשה זו). זאת מכיוון שרשות התאגידיים הנחתה את תפארת בית חם להעביר את פעילותה בנושא לחל"צ חדש שיוקם. לבקשה זו של תפארת בית חם צורפה התחייבות של המנכ"ל ומורשה החתימה של הספק, על פיה לא יהיה כל שינוי במצבת העובדים, ההנהלה, והגורמים המקצועיים בעקבות העברת הפעילות לספק.
4. הליך המכרז של מגוון השירותים הניתנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש, הינו מורכב מאוד. זאת הן בשל אתגרים הכרוכים במכרז של שירותים חברתיים ככלל, והן בשל מבנה "השוק" הייחודי בתחום בריאות הנפש. לאור זאת, לגבי תחום השיקום התעסוקתי, התקבלה במשרד החלטה מקצועית לפרסם תחילה מכרז שיסדיר באופן רוחבי את תחום התעסוקה הנתמכת, ורק לאחר מכן למכרז את תחום התעסוקה המוגנת. יצוין כי בתקופת הביניים מבוצעת בימים אלה עבודת מטה משותפת לגורמים ממשלתיים רבים (משרד הבריאות, משרד הרווחה, משרד המשפטים ועוד) שעניינה באסדרה חוקית של נושא המפעלים המוגנים, באופן שצפוי להשפיע על המכרז לכשהוא יפורסם.

- המשך

5. הגורמים הרלוונטיים במשרד מדווחים כי הליך גיבוש המכרז של התעסוקה הנתמכת מצוי בשלבים מתקדמים, וכי הוא צפוי להתפרסם בתקופה הקרובה. לאחר סיומו של מכרז זה, ייערך המשרד לפרסום מכרז בתחום התעסוקה המוגנת.
6. לאור זאת, ועל מנת לאפשר את המשך מתן השירותים ברציפות, מבקש המשרד להמשיך ולהתקשר עם הספק, וזאת עד לסיום ההליך המכרזי. יודגש כי אילולא בוצעה הסבת ההסכם כאמור, הארכת ההתקשרות הייתה מבוצעת מכוח החוזה הקיים, מבלי להסדיר את הנושא בפטור ממכרז.
7. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם הספק לצורך אספקת השירותים, והתקבלה השגה אחת של חברת סארב. השגה זו נדונה על ידי ועדת המכרזים המשרדית ונדחתה בהתאם לנימוקים שפורטו.
8. תנאי ההתקשרות בתקופה המבוקשת יהיו זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
9. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד עמית
שטאובר

מר אלי ביתן

מר יובל רז